

привели к росту численности осужденных в исправительных учреждениях (прежде всего строгого режима и лечебных исправительных учреждениях, в исправительных учреждениях для осужденных, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы). В Концепции отмечается, что в настоящее время система исправительных учреждений и их территориальное расположение не позволяют в полном объеме осуществить законодательно закрепленный принцип отбывания осужденными наказания в исправительных учреждениях в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором они проживали или были осуждены (ч. 1 ст. 73 УИК РФ). Кроме того, рост численности осужденных в исправительных учреждениях может привести к ухудшению условий отбывания наказания, к нарушению прав, свобод и законных интересов осужденных. Эти последствия пришли в противоречие с такими задачами, закрепленными в Концепции развития уголовно-исполни-

тельной системы Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 14 октября 2010 г. № 1772-р (в ред. от 23 сентября 2015 г. № 1877), как развитие системы наказаний, альтернативных лишению свободы, а также гуманизация условий содержания лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы.

Все вышеизложенное означает, что в уголовной политике необходимо исключить рассогласованность уголовно-правовой и уголовно-исполнительной политики.

¹ Мальков С.М., Шеслер А.В., Тепляшин П.В. Уголовно-правовая и уголовно-исполнительная политика Российской Федерации. Красноярск, 2018. С. 14-18.

² Анализ этой тенденции см.: Шеслер А.В. Уголовно-правовая политика. Новокузнецк, 2018. С. 54-57.

³ См.: II Международный пенитенциарный форум «Преступление, наказание, исправление»: рекомендации. Рязань, 2015. С. 3.

Косарев М.Н.,

кандидат юридических наук, доцент
Уральский юридический институт МВД России (г. Екатеринбург)

УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

Одной из глобальных угроз безопасности в современном мире выступает такое социальное негативное явление, как терроризм.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации одним из источников современных угроз государственной и общественной безопасности России называет деятельность террористических и экстремистских организаций, направленную на насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, дестабилизацию работы органов государственной власти, уничтожение или нарушение функционирования военных и промышленных объектов, объектов жизнеобеспечения населения, транспортной инфраструктуры, устрашение населе-

ния, в том числе путем завладения оружием массового уничтожения, радиоактивными, отравляющими, токсичными, химически и биологически опасными веществами, совершения актов ядерного терроризма, нарушения безопасности и устойчивости функционирования критической информационной инфраструктуры Российской Федерации¹.

Учитывая общественную опасность терроризма, которая включает в себя комплексное нарушение основ общественной безопасности, следует отметить, что большинство проявлений терроризма являются уголовно наказуемыми. Если обратиться к статистике регистрируемых преступлений террористического характера в Российской Федерации, несмотря на продолжающийся рост, их

количество, несомненно, не велико: в 2008 г. – 642; в 2009 г. – 654; в 2010 г. – 581; в 2011 г. – 622; в 2012 г. – 637; в 2013 г. – 661; в 2014 г. – 1128; в 2015 г. – 1538; в 2016 г. – 2227; в 2017 г. – 1871. Из них динамика зарегистрированных террористических актов, предусмотренных статьей 205 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), за вышеуказанный период выглядит следующим образом: 2008 г. – 10; 2009 г. – 15; 2010 г. – 31; 2011 г. – 29; 2012 г. – 24; 2013 г. – 31; 2014 г. – 33; 2015 г. – 8; 2016 г. – 25; 2017 г. – 37.²

Однако совершение даже одного террористического акта позволяет запустить процесс дезорганизации государственных и социальных институтов, а также причинить прямой и косвенный ущерб значительной части членов общества в общегосударственных масштабах. В связи с этим обратим внимание на проводимую уголовно-правовую политику противодействия терроризму в России.

Характеризуя современный этап вышеназванной государственной политики, отметим тот факт, что системная работа в этом направлении началась с криминализации отдельных террористических деяний в 1994 г. до создания действующей в настоящий момент общегосударственной системы противодействия терроризму, представляющей собой совокупность субъектов противодействия терроризму и нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность по выявлению, предупреждению (профилактике), пресечению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.³

Говоря об уголовно-правовых мерах в сфере борьбы с терроризмом, назовем такие их характеристики, как повышение санкций за террористические деяния, создание специальных институтов в уголовном праве, связанных с ответственностью за террористическую практику, а также активную работу по криминализации новых проявлений

терроризма и совершенствование уже имеющихся уголовно-правовых норм. При этом рост количества зарегистрированных преступлений террористического характера объясняется включением в УК РФ норм с двойной превенцией, криминализирующих деяния предотвращающие осуществление террористического акта.

Проводя анализ реализуемых в Российской Федерации антитеррористических мер, надлежит зафиксировать тот факт, что количество зарегистрированных террористических актов снизилось в разы; максимальное их количество было зафиксировано в 2003 г. (561 преступление⁴), при этом из регистрируемых деяний, предусмотренных ст. 205 УК РФ, в настоящее время большинство выявляются и пресекаются на стадии неоконченного преступления.

Несмотря на заявленный прогресс в противодействии терроризму, следует отметить, что данное социальное негативное явление постоянно видоизменяется в силу политических, экономических, правовых, информационных, технологических и других процессов, происходящих в современном мире.

Так, по нашему мнению, следует обратить внимание на направления совершенствования уголовно-правовой политики по противодействию терроризму, включающие в себя описание общественных отношений, связанных с современным состоянием терроризма, их анализ и соответствующее совершенствование уголовного законодательства:

– информационная сфера. Развитие информационных технологий качественно видоизменяет террористическую деятельность и тем самым повышает ее общественную опасность (например, воздействие на информационные системы, критическую информационную инфраструктуру для причинения максимального вреда, а также быстрое и массовое распространение устрашающего воздействия при совершении любого террористического акта и т.д.);

– сфера средств массового поражения. Получение и применение обще-

опасных средств, предметов и материалов (военного и (или) гражданского назначения), позволяющих причинять комплексный массовый ущерб (например, химические, биологические, радиоактивные вещества, ядерные материалы, а также объекты их использования и т.д.);

– научно-технологическая сфера. Появление и внедрение в общественную жизнь новых технологий, которые могут быть использованы в террористической деятельности (например, робототехника, высокоскоростной транспорт, нанотехнологии, геновая инженерия и т.д.).

Таким образом, уголовно-правовая политика по противодействию терроризму должна носить системный, наступательный и прогностический характер, который позволит максимально

эффективно обеспечить безопасность личности, общества и государства.

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 25.01.2019).

² Состояние преступности в Российской Федерации // Сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics> (дата обращения: 25.01.2019).

³ Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации : утв. Президентом Российской Федерации 05.10.2009 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 25.01.2019).

⁴ Состояние преступности в Российской Федерации // Сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics> (дата обращения: 25.01.2019).

Юсуфзода А.Х.,

кандидат юридических наук, доцент
Академия МВД Республики Таджикистан (г. Душанбе)

НЕКОТОРЫЕ ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ И ЭКСТРЕМИЗМОМ

Изменение геополитической ситуации в мире в конце XX века, которое выразилось, в частности, в усилении террористической угрозы, поставило вопросы международной и региональной безопасности в разряд важнейших приоритетов международной политики.

В настоящее время остро стоит проблема стремительного распространения религиозного радикализма, что повлияло на общественно-политическую, духовно-идеологическую обстановку, особенно в странах Центрально-Азиатского региона. Как показывает практика, сегодня радикализм превратился в плацдарм для развития международного терроризма и насильственного экстремизма, которые являются одними из глобальных проблем человечества.

В Центральной Азии деятельность террористических и экстремистских организаций в каждой стране региона име-

ет свои особенности. За годы независимого развития государства Центральной Азии столкнулись и сталкиваются, хотя и в разной степени, с деятельностью экстремистских радикалов, для которых наиболее приемлемыми становятся силовые методы борьбы, делающих ставку на дестабилизацию обстановки.

Финансирование, обучение, распространение соответствующей литературы, деятельность иностранных проповедников – все это в комплексе обеспечивает существование и определенную привлекательность экстремистской идеологии среди наиболее уязвимых слоев населения.

Понимая особую значимость необходимости совместных усилий по противодействию терроризму, Республика Таджикистан вступила в международную систему борьбы с глобальными вызовами и угрозами и является активным